ПРОЕКТ

АДМИНИСТРАЦИЯ

Большекрепинского сельского поселения

Родионово-Несветайский район

Ростовская область

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

 октябрь 2023 № сл.Большекрепинская

Об основных направлениях

бюджетной и налоговой политики

Большекрепинского сельского поселения

на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 24 решения Собрания депутатов Родионово-Несветайского сельского поселения от 22.11.2017 № 48 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Большекрепинском сельском поселении», постановлением Администрации Большекрепинского сельского поселения от 25.05.2023 № 49 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Большекрепинского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», руководствуясь Уставом муниципального образования «Большекрепинское сельское поселение»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Большекрепинского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению.

2. Начальнику сектора экономики и финансов обеспечить разработку проекта бюджета Большекрепинского сельского поселения на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Большекрепинского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

3. Постановление подлежит размещению на официальном сайте Администрации Большекрепинского сельского поселения.

4. Контроль за выполнением постановления возложить на начальника сектора экономики и финансов Карпенко Е.В.

 Глава Администрации

 Большекрепинского

 сельского поселения В.Ю.Мирошников

Постановление вносит

сектор экономики и финансов

 Приложение

 к постановлению Администрации

 сельского поселения

 от 23.10.2023 № 112

Основные направления

бюджетной и налоговой политики Большекрепинского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Настоящие основные направления сформированы с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2022 – 2023 годах, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, постановлением Правительства Ростовской области от 23.10.2023 № 741 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Целью основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Большекрепинского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики

в 2022 – 2023 годах

В условиях важнейших исторических событий для Российской Федерации, обострения геополитических противоречий бюджетная политика Ростовской области в 2022 – 2023 годах была ориентирована на содействие структурной трансформации экономики Ростовской области, обеспечение стабильности финансовой системы Ростовской области и социальную поддержку ее жителей.

Бюджетными параметрами были учтены приоритеты бюджетной политики по сохранению социальной стабильности, обеспечению первоочередных задач социально-экономического развития Большекрепинского сельского поселения.

Несмотря на новую экономическую реальность, исполнение бюджета Большекрепинского сельского поселения обеспечено в 2022 году с ростом показателей 2021 года.

Доходы бюджета Большекрепинского сельского поселения составили 17119,3 тыс. рублей, с ростом от 2021 года на 2002,2 тыс. рублей или на 13,2 процента.

Собственные доходы бюджета Большекрепинского сельского поселения поступили в объеме 8455,2 тыс. рублей, со снижением к 2021 году на 127,5 тыс.рублей или на 1,5 процента.

Расходы бюджета Большекрепинского сельского поселения исполнены в 2022 году в сумме 18047,1 тыс.рублей или на 95,4 процента к плану.

По результатам исполнения бюджета Большекрепинского сельского поселения сложилось превышение расходов над доходами (дефицит) в объеме 927,7 тыс.рублей.

В сфере бюджетных расходов бюджетная политика реализовывалась с учетом новых задач по стабилизации и сбалансированности бюджета Большекрепинского сельского поселения.

В полном объеме выполнены обязательства перед гражданами в части предоставления законодательно установленных социальных выплат и пособий.

В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 16.04.2022 № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», порядок учета и оплаты денежных обязательств получателей средств областного и местных бюджетов осуществляется с учетом сокращения до 7 рабочих дней сроков оплаты поставленной продукции (выполненных работ/оказанных услуг) по муниципальным контрактам.

В качестве дополнительных мер поддержки экономики применяются увеличенные размеры авансирования контрактов до 50 процентов от их цены, до 90 процентов по контрактам на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт, контрактам, подлежащим казначейскому сопровождению.

За период 1 полугодия 2023г. исполнение бюджета Большекрепинского сельского поселения обеспечено с положительной динамикой.

Доходы исполнены в сумме 9189,4 тыс. рублей, или 41,2 процента к годовому плану, с ростом фактических поступлений от аналогичного периода 2022 года на 30,7 процента. В том числе собственные налоговые и неналоговые поступления составили 2774,7 тыс.рублей, что выше уровня аналогичного периода прошлого года на 620,2 тыс. рублей или на 28,8 процентов. Расходы исполнены в объеме 8059,5 тыс. рублей, или 35,1 процентов к годовому плану, с ростом к 1 полугодию 2022г. на 0,6 процента.

Проводимая налоговая политика способствовала расширению налоговой базы и устойчивой положительной динамики поступлений.

Продолжена работа по увеличению налогового потенциала Большекрепинского сельского поселения за счет совершенствования и оптимизации системы налогового администрирования, стимулирования развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы, сохранения всех предоставляемых местным законодательством эффективных налоговых льгот.

Предоставлены дополнительные налоговые меры социальной поддержки граждан:

освобождены от уплаты земельного налога граждан, призванных на военную службу по мобилизации в вооруженные силы Российской Федерации, а также их супругу (супруга), несовершеннолетних детей, родителей (усыновителей).

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Большекрепинского сельского поселения. По результатам оценки налоговых расходов все налоговые льготы признаны эффективными.

По итогам 1 полугодия 2023г расходы бюджета сельского поселения с учетом увеличения за счет остатков 2022 года, привлечения дополнительных источников финансирования увеличены в сравнении с первоначально утвержденным бюджетом сельского поселения на 2259,3 тыс.рублей.

Социальные обязательства бюджета сельского поселения обеспечены финансированием в полном объеме.

По итогам 1 полугодия 2023г. исполнение бюджета сельского поселения обеспечено с профицитом в сумме 1129,9 тыс.рублей.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Бюджетная и налоговая политика Большекрепинского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будет соответствовать основным подходам, реализуемым в 2023 году с учетом эффективного расходования бюджетных средств, оптимизации и переформатирования расходов бюджета сельского поселения, создания резерва для обеспечения приоритетных и непредвиденных расходов бюджета сельского поселения.

Основные направления бюджетной политики на 2024 – 2026 годы сконцентрированы в первую очередь на реализации задач, поставленных президентом Российской Федерации и Губернатором Ростовской области.

Безусловным приоритетом является достижение целей национального развития, выполнение социальных обязательств, повышение уровня жизни граждан. Во исполнение поручений Послания Президента Российской Федерации запланировано увеличение заработной платы работникам бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2024г. до 19 242 рублей и необходимостью доведения уровня заработной платы работников бюджетного сектора до средней заработной платы по экономике Ростовской области.

Параметры бюджета сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформированы на основе второго (базового) варианта прогноза социально-экономического развития Большекрепинского сельского поселения на 2024 – 2026 годы с учетом предусмотренных основных показателей развития экономики.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

2.1. Налоговая политика Большекрепинского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В Большекрепинском сельском поселении на 2024 год и на плановый период до 2026 года сохраняется курс на стимулирование экономической и инвестиционной активности и развитие доходного потенциала области на основе экономического роста.

Основными задачами налоговой политики являются, с одной стороны, сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов, а с другой стороны, поддержка предпринимательской и инвестиционной активности, обеспечивающей стабильное экономическое развитие Ростовской области.

Достижение поставленных целей и задач будет основываться на следующих приоритетах:

1. Реализация существующего комплекса мер, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата и развитие конкурентноспособной инновационной экономики региона. Будут предоставляться введенные ранее меры государственной финансовой поддержки в виде:

льготного налогообложения организаций, реализующих на территории региона инвестиционные проекты, в том числе резидентов территорий опережающего развития, участников региональных инвестиционных проектов и специальных инвестиционных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации, организаций, по налогам на прибыль и имущество организаций;

инвестиционного налогового вычета с учетом реализации механизма компенсации из федерального бюджета.

1. Содействие занятости населения и создание благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности и легализации бизнеса самозанятых граждан.

Эффективным инструментом выполнения поставленной задачи будет продолжение предоставления налоговой льготы в виде пониженной с 15 до 10 процентов ставки налога, взимаемого при применении упрощенной системы налогообложения, в случае, если объектов налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов.

Продолжится предоставление «налоговых каникул» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей.

1. Обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в государственной поддержке.

Установленные на местном уровне льготы по земельному налогу носят социально значимый характер. Преференциями могут воспользоваться следующие категории налогоплательщиков:

- участники Великой Отечественной войны;

- граждане Российской Федерации, проживающие на территории Ростовской области в течение не менее чем 5 лет, имеющие трех и более несовершеннолетних детей и совместно проживающие с ними в отношении земельного участка, право на который возникло в результате однократного бесплатного приобретения в собственность для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства, в порядке и на условиях, определенных п.1 и п.2 статьи 8.2 Областного закона от 22.07.2003 № 19-ЗС в отношении всего земельного участка (без подтверждения факта совместного проживания);

- граждане Российской Федерации, проживающие на территории Ростовской области в течение не менее чем 5 лет, имеющие усыновленных (удочеренных), а также находящихся под опекой или попечительством детей, при условии воспитания этих детей не менее 3 лет в отношении земельного участка, право на который возникло в результате однократного бесплатного приобретения в собственность для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства, в порядке и на условиях, определенных п.2 статьи 8.2 Областного закона от 22.07.2003 № 19-ЗС в отношении всего земельного участка (без подтверждения факта совместного проживания);

- лица, являющиеся членами семей, имеющих детей-инвалидов в отношении земельных участков, занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, приходящейся на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса), приобретенные (предоставленные) для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства;

- граждане, призванные на военную службу по мобилизации в вооруженные силы Российской Федерации, а также их супруг (супруга), несовершеннолетние дети, родители (усыновители).

1. Проведение оценки налоговых расходов, включающей оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности, оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) для стимулирующих налоговых расходов по налогам на прибыль и имущество организаций, влияние предоставленных налоговых преференций на достижение целей социально-экономической политики Большекрепинского сельского поселения.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета сельского поселения за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет осуществляться в условиях изменений федерального налогового законодательства.

В целях повышения уровня самообеспеченности Большекрепинского сельского поселения основной задачей остается расширение налогооблагаемой базы и улучшение инвестиционного климата.

2.2. Система управления муниципальными программами Большекрепинского сельского поселения

Начиная с 2025 года утверждена новая система управления муниципальными программами Большекрепинского сельского поселения (далее – муниципальные программы), предусматривающая радикальную трансформацию инструмента муниципальных программ. Пересмотр подходов к их разработке и реализации.

Полностью изменена структура муниципальных программ посредством четкого разграничения расходов на проектную деятельность, направленную на конкретный уникальный результат (региональные проекты), и процессную деятельность, направленную на решение текущих задач социально-экономического развития (в рамках комплексов процессных мероприятий).

Для каждой муниципальной программы, а также ее отдельных элементов сформирован перечень общественно значимых показателей, увязанных с национальными целями развития. Это поможет лучше понять, как реализация муниципальной программы влияет на жизнь граждан и насколько эффективно выполняются запланированные мероприятия.

Достижение национальных целей развития остается ключевой задачей бюджетной политики, на решение которой направлено изменение структуры и повышение результативности расходов.

2.3. Основные направления бюджетной политики

в области социальной сферы

Одним из основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы является увеличение уровня доходов граждан.

Социальные выплаты, пособия увеличены на уровень инфляции в 2024 – 2026 годах, утвержденных прогнозом социально-экономического развития Ростовской области на 2024 – 2026 годы.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области на 2024 – 2026 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2024 – 2026 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития ростовской области на 2024 – 2026 годы.

Также запланировано повышение расходов на заработную плату отдельных низкооплачиваемых категорий работников до уровня минимального размера оплаты труда.

Бюджетная политика в Большекрепинском сельском поселении направлена на обеспечение в первоочередном порядке законодательно установленных мер социальной поддержки граждан и повышение качества услуг в отраслях социальной сферы.

В этих целях в рамках финансового обеспечения учреждений в отраслях социальной сферы в условиях удорожания цен предусмотрена индексация затрат на приобретение материальных запасов исходя из уровня инфляции согласно прогнозу социально-экономического развития ростовской области на 2024 – 2026 годы.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета сельского поселения является обеспечение в полном объеме всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами.

В целях создания условий для эффективного использования средств местного бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов местного бюджета исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета сельского поселения на основе муниципальных программ Родионово-Несветайского сельского поселения с учетом интегрированных в их структуру региональных проектов;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование межбюджетных отношений.

4. Обеспечение сбалансированности бюджета сельского поселения

В условиях, когда российская экономика вступила в фазу структурной перестройки из-за введения беспрецедентных внешних торговых и финансовых ограничений, особенно важно обеспечить бюджетную устойчивость и сбалансированность бюджета сельского поселения.

В условиях превышения расходов над доходами основным источником финансирования дефицита бюджета сельского поселения, обеспечивающим его сбалансированность, будут выступать остатки денежных средств на счетах на начало года.

Привлечение заемных средств планируется осуществлять в пределах необходимой потребности при минимизации расходов на их обслуживание.

5. Совершенствование системы внутреннего

финансового (муниципального) контроля

и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

обеспечение реализации задач внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение впредь;

повышение степени ответственности главных распорядителей и получателей за расходованием бюджетных средств.

В отношении обеспечения контроля финансовым органом при осуществлении закупок для муниципальных нужд будут применены новые требования.

Заказчики будут обязаны с 1 апреля 2024г. заключать структурированные контракты в форме электронного документа по результатам электронных процедур, а с 1 июля 2024г. формировать и заключать соглашения об изменении и расторжении контракта в электронном виде в единой информационной системе в сфере закупок. Указанные новации позволят:

обеспечить связь между структурированным извещением, протоколом, заявкой, документами об исполнении и оплаты контракта;

снизить риск ошибок заказчиков за счет автоматического заполнения большей части информации;

обеспечить однократный ввод юридически значимой информации и ее последующий автоматизированный контроль, в том числе финансовый;

обеспечить автоматическое формирование сведений в реестре контрактов.

Кроме того, с 1 января 2024г. распоряжение о совершении казначейских платежей будут формироваться посредством единой информационной системы в сфере закупок, что также позволит сократить сроки оплаты по контрактам.

Финансовые органы с 1 января 2024г. будут осуществлять контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации, в том числе: в части реквизитов счета заказчика и поставщика; об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю); о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей.

Внедрение и применение указанных механизмов будет способствовать совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.