ПРОЕКТ

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**БОЛЬШЕКРЕПИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**РОДИОНОВО-НЕСВЕТАЙСКИЙ РАЙОН**

**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

.2023 № 346591, сл. Большекрепинская

**Об основных направлениях**

**муниципальной долговой политики Большекрепинского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

В соответствии с постановлением Администрации Большекрепинского сельского поселения от 25.05.2023 № 49 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Большекрепинского сельского поселения Родионово-Несветайского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026годов» Администрация Большекрепинского сельского поселения **постановляет:**

1. Утвердить основные направления муниципальной долговой политики Большекрепинского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования (обнародования).

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на начальника сектора экономики и финансов Карпенко Е.В.

Глава Администрации

Большекрепинского

сельского поселения В.Ю.Мирошников

Постановление вносит

сектор экономики и финансов

Приложение

к постановлению

Администрации Большекрепинского сельского поселения

от 23.10.2023 № 111

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

муниципальной долговой политики Большекрепинского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Под муниципальной долговой политикой Большекрепинского сельского поселения (далее – долговая политика) понимается деятельность исполнительных органов Большекрепинского сельского поселения, направленная на обеспечение потребностей Большекрепинского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении муниципальных долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение.

Долговая политика на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов определяет основные факторы, характер и направления долговой политики, цели и задачи долговой политики, инструменты ее реализации, риски для бюджета Большекрепинского сельского поселения Родионово-Несветайского района (далее –бюджет поселения), возникающие в процессе управления муниципальным долгом Большекрепинского сельского поселения.

Долговая политика является частью бюджетной политики Большекрепинского сельского поселения.

1. Итоги реализации долговой политики

В результате проведения ответственной долговой политики по итогам 2022 года муниципальный долг Большекрепинского сельского поселения отсутствует.

На 1 января 2023 года муниципальный долг отсутствует.

В 2023 году долговая политика была нацелена на обеспечение сбалансированности бюджета поселения, кредитные ресурсы в бюджет поселения не привлекались.

2. Основные факторы, определяющие

характер и направления долговой политики

В 2022 – 2023 годах экономическая политика была направлена на обеспечение финансовой и бюджетной стабильности.

В предстоящем бюджетном периоде антикризисная повестка смещается к задачам содействия достижению национальных целей развития страны посредством обеспечения устойчивых темпов роста экономики и расширения потенциала сбалансированного развития.

Долговая политика на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будет являться важным инструментом реализации бюджетной и экономической политики развития поселения.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

обеспечение стабильного роста налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения за счет увеличения налогового потенциала Большекрепинского сельского поселения;

увеличение расходов бюджета поселения в рамках реализации мер по стабилизации экономики и социальной поддержки населения.

Основным направлением долговой политики будет являться осуществление муниципальных заимствований на максимально выгодных условиях в объемах, необходимых для обеспечения сбалансированности бюджета поселения.

При этом объем заимствований будет определяться результатами исполнения бюджета поселения и анализом рынка финансовых услуг.

Объем муниципального долга поселения не должен превышать 50 процентов утвержденного решением о бюджете поселения на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общего объема доходов бюджета поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга не должен превышать 15 процентов утвержденного решением о бюджете поселения на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общего объема расходов бюджета поселения, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

3. Цели и задачи долговой политики

Долговая политика предусматривает установление конкретных результатов в среднесрочной перспективе при управлении долговыми обязательствами, соотнесении рисков и объемов муниципальных заимствований, мониторинге и управлении операциями, связанными с объемом, структурой и графиками платежей по муниципальному долгу Большекрепинского сельского поселения, создание условий для обеспечения возможности осуществления заимствований в соответствии с Программой муниципальных внутренних заимствований Большекрепинского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Основные цели долговой политики – обеспечение потребностей бюджета поселения в кредитных ресурсах для обеспечения сбалансированности бюджета поселения, своевременное и полное исполнение долговых обязательств при сохранении финансовой устойчивости бюджета поселения.

Целями долговой политики являются:

соблюдение ограничений параметров муниципального долга Большекрепинского сельского поселения на экономически безопасном уровне при соблюдении ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

сохранение показателей и индикаторов долговой устойчивости Большекрепинского сельского поселения в 2024 – 2026 годах в пределах безопасных значений;

минимизация расходов на обслуживание государственного долга Большекрепинского сельского поселения.

Ключевыми задачами, направленными на достижение целей долговой политики Большекрепинского сельского поселения, являются:

соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации по предельному размеру дефицита, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, а также недопущение нарушений в части предельного объема заимствований;

снижение рисков в сфере управления муниципальным долгом Большекрепинского сельского поселения;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;

повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета поселения;

гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее оптимальных форм и сроков заимствований.

4. Инструменты реализации долговой политики

Реализация долговой политики будет осуществляться с использованием следующих мероприятий и инструментов:

привлечение заимствований исходя из фактического исполнения бюджета поселения и ситуации на финансовом рынке;

недопущение принятия новых расходных обязательств Большекрепинского сельского поселения, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

выполнение условий предоставления (использования, возврата) бюджетных кредитов из областного и районного бюджетов;

не предоставление муниципальных гарантий Большекрепинского сельского поселения;

осуществление постоянного мониторинга соответствия параметров дефицита и муниципального долга Большекрепинского сельского поселения ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

обеспечение информационной прозрачности (открытости) в вопросах долговой политики.

5. Анализ рисков

для бюджета поселения, возникающих в процессе

управления муниципальным долгом Большекрепинского сельского поселения

При осуществлении долговой политики, планировании и привлечении заимствований необходимо учитывать возникающие риски. Под риском понимается возникновение финансовых потерь бюджета поселения в результате наступления определенных событий или совершения определенных действий, которые не могут быть заранее однозначно спрогнозированы.

С учетом текущего состояния муниципального долга Большекрепинского сельского поселения основными являются следующие риски:

риск рефинансирования долговых обязательств;

процентный риск;

риск неисполнения прогноза по налоговым и неналоговым доходам бюджета поселения.

Риск рефинансирования долговых обязательств – отсутствие возможности осуществить на приемлемых условиях новые заимствования для своевременного погашения долговых обязательств. В целях оценки риска рефинансирования необходимо на постоянной основе осуществлять мониторинг рынка финансовых услуг, учитывая складывающиеся на нем тенденции.

Процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов бюджета поселения на обслуживание муниципального долга Большекрепинского сельского поселения вследствие увеличения процентных ставок по вновь привлекаемым кредитам от кредитных организаций. Оценка риска осуществляется путем анализа стоимости обслуживания кредитов кредитных организаций при различных сценариях изменения процентных ставок на рынке финансовых услуг, планирования и привлечения новых муниципальных заимствований путем выбора таких инструментов реализации долговой политики, для которых данный риск отсутствует либо минимален.

Риск неисполнения прогноза по налоговым и неналоговым доходам бюджета поселения – вероятность возникновения выпадающих доходов, что приводит к неисполнению долговых и социальных обязательств поселения.

Мероприятия по минимизации рисков, связанных с осуществлением заимствований, позволят более обоснованно и маневренно реагировать на возникающие кризисные явления.

Кроме того, к рискам при реализации долговой политики можно отнести санкционные ограничения, вводимые недружественными государствами, в результате которых возможно снижение поступлений собственных доходов в бюджет поселения и увеличение дефицита бюджета поселения.

С целью снижения указанных выше рисков и сохранения их на приемлемом уровне реализация долговой политики будет осуществляться на основе:

достоверного прогнозирования доходов бюджета поселения и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета поселения;

планирования муниципальных заимствований с учетом экономических возможностей по привлечению ресурсов, текущей и ожидаемой конъюнктуры на рынке заимствований;

принятия взвешенных и экономически обоснованных решений по управлению долговыми обязательствами на основе анализа исполнения бюджета поселения предыдущих лет.

6. Дополнительные меры, способствующие

эффективной реализации долговой политики

Важнейшим условием для успешной реализации долговой политики является обеспечение постоянного доступа к финансовым рынкам.

В этих целях необходимо обеспечивать прозрачность и предсказуемость проводимой долговой политики, на постоянной основе – взаимодействие с кредиторами (инвесторами).

Эффективной реализации долговой политики в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов будет способствовать исполнение Плана мероприятий по росту доходного потенциала Большекрепинского сельского поселения, оптимизации расходов бюджета Большекрепинского сельского поселения Родионово-Несветайского района и сокращению муниципального долга Большекрепинского сельского поселения до 2024 года, утвержденного постановлением Администрации Большекрепинского сельского поселения от 06.06.2019 № 40.

Решению задач долговой политики будет способствовать также последовательное, постоянное и эффективное взаимодействие с Министерством финансов Ростовской области, финансовым управлением Администрации Родионово-Несветайского района. Реализация основных направлений долговой политики позволит сохранить бюджетную и долговую устойчивость бюджета поселения.